

PERBEDAAN PEMAKAIAN 'URF ZAKAT EMAS PERHIASAN (KAJIAN DI SELANGOR DAN MELAKA)

Nor Mohd Faisal bin Md Ariffin

Mahasiswa Pascasarjana dalam Ilmu Syariah dan Ekonomi
Akademi Pengajian Islam Universiti Malaya, 50603, Malaysia

Abstract: *The discussion is based on many Ulama's opinions on real law of using gold as jewellery from zakat's view. Focus and emphasis will be given to conduct a research on urf's fixed rate for Malacca and Selangor at current time being. What is the most attention is the zakat on jewellery is different from other type of gold because one have their own 'illah. Analysis shows that majority Ulama' including al-Syafi'i which followed by majority Malaysian had decided a law that it is not compulsory to pay zakat on jewellery that wear by woman to celebrate their rights as written in al-Hadits. But, permissibility given by Ulama' is strict on particular rate that been decided by Urf followed he rate made by current Ulama. Research also proved that there are many difference in rate of Urf based on state practise especially in Selangor and Malacca that need to be pay attention by specific person in order to avoid curiosity in community. This issue appears to be discussed further across the diversity of fiqh created and triggered by Ulama as a reference of law by ummah, towards arising current problems and never ended. Method used by MAIS and PZM act as indicator to the rate of using current gold and will be given priority as outcomes for this research to answer the questions about difference between both state.*

Keywords: *'urf, zakah, gold jewellery.*

Abstrak: *Pembahasan didasarkan pada banyak pendapat Ulama tentang hukum nyata menggunakan emas sebagai perhiasan dari pandangan zakat itu. Fokus dan penekanan akan diberikan untuk melakukan penelitian tentang tingkat bunga tetap urf untuk Malaka dan Selangor pada saat ini menjadi. Apa yang pal-*

ing menarik perhatian adalah zakat pada perhiasan yang berbeda dari jenis lain dari emas karena salah satu harus mereka illah sendiri. Analisis menunjukkan bahwa mayoritas Ulama 'al-Syafi'i termasuk yang diikuti oleh mayoritas Malaysia telah memutuskan hukum bahwa tidak wajib membayar zakat pada perhiasan yang dipakai oleh wanita untuk merayakan hak-hak mereka seperti yang tertulis dalam al-Hadits. Tapi, kebolehan diberikan oleh Ulama 'adalah ketat pada tingkat tertentu yang telah ditentukan oleh Urf mengikuti dia menilai dibuat oleh Ulama saat ini. Penelitian juga membuktikan bahwa ada banyak perbedaan dalam tingkat Urf berdasarkan praktek negara terutama di Selangor dan Malaka yang perlu memperhatikan dengan orang tertentu untuk menghindari rasa ingin tahu masyarakat. Masalah ini tampaknya akan dibahas lebih lanjut di keragaman fiqh dibuat dan dipicu oleh Ulama sebagai acuan hukum oleh umat, menuju timbul masalah saat ini dan tidak pernah berakhir. Metode yang digunakan oleh MAIS dan PZM bertindak sebagai indikator untuk tingkat menggunakan emas saat ini dan akan diberikan prioritas sebagai hasil penelitian ini untuk menjawab pertanyaan tentang perbedaan antara kedua negara.

Kata Kunci: 'urf, zakat, perhiasan emas.

Pendahuluan

Allah Swt telah menerangkan dengan nyata dan jelas mengenai emas di dalam al-Qur'an di mana di dalamnya telah dikhabarkan tentang kewajiban mengeluarkan *sadaqah* dari sumber emas samaada berbentuk *sadaqah* wajib seperti zakat yaitu untuk diberikan kepada lapan golongan asnaf yang termaktub di dalam al-Qur'an¹ atau berbentuk *sadaqah* sunat yang berbentuk sedekah-sedekah biasa bagi tujuan *fi Sabilillah* atau tujuan-tujuan kebajikan yang lain. Selain penjelasan tersebut, al-Qur'an juga memberi amaran kepada umat Islam yang enggan membayar zakat dengan memberi khabar gembira kepada mereka dengan azab yang pedih.² Al-Qur'an sendiri tidak membahaskan secara terperinci mengenai kadar-kadar nisab tertentu sebagai satu keharusan bagi kewajiban mengeluarkan pelbagai jenis zakat yang terdapat dalam syariat Islam dan bentuk perlaksanaannya. Bagaimanapun, perincian tersebut telah dijelaskan oleh Rasulullah Saw melalui pelbagai Hadits yang sahih sebagai panduan kepada umat Islam dalam melaksanakan ibadah zakat. Begitu juga dalam konteks hukum-hukum

1 Al-Taubah (9): 60.

2 Al-Taubah (9): 34.

Islam yang lain. Al-Qur'an dan al-Sunnah adalah merupakan pelengkap antara satu sama lain.³

Salah satu daripada sumber zakat adalah emas. Emas adalah merupakan sejenis logam ciptaan Allah Swt yang memiliki nilai yang begitu stabil sepanjang zaman. Keadaan ini dirakamkan oleh al-Qur'an dengan menceritakan tentang nilai emas serta memberi peringatan supaya manusia sentiasa berwaspada ketika berhadapan dengan aura emas agar tidak mudah terpengaruh dengan kesenangan duniawi sehingga melupakan akhirat. Ia dapat dibuktikan dalam Surah al-Imran Allah Swt berfirman:

زَيْنَ لِلنَّاسِ حُبُّ الشَّهَوَاتِ مِنَ النِّسَاءِ وَالْبَنِينَ وَالْقَنَاطِيرِ الْمُقَنْطَرَةِ مِنَ الذَّهَبِ وَالْفِضَّةِ وَالْخَيْلِ الْمُسَوَّمَةِ وَالْأَنْعَامِ وَالْحَرْثِ ذَلِكَ مَتَاعُ الْحَيَاةِ الدُّنْيَا وَاللَّهُ عِنْدَهُ حُسْنُ الْمَبَاقِ

“Dihiaskan kepada manusia itu cintakan kepada wanita-wanita dan anak-pinak, harta benda yang bartimbun daripada emas dan perak, kuda-kuda peliharaan yang terlatih, binatang-binatang ternakan, kebun-kebun tanaman. Semua itu adalah kesenangan dunia dan pada sisi Allah ada tempat kembali yang sebaik-baiknya”.⁴

Islam adalah merupakan agama yang tidak pernah menghalang umatnya untuk memiliki kekayaan apa lagi sekiranya ia digunakan untuk tujuan kebajikan. Bahkan Islam sentiasa mendorong dan member motivasi kepada penganutnya untuk menjadi kaya dan berjaya. Kekayaan dari perspektif Islam bukan saja dari sudut harta semata-mata, malah merangkumi juga kekayaan dari sudut keilmuan dan keimanan.

Harta yang dimiliki oleh orang kaya padanya ada hak orang miskin. Kewajiban berzakat atas segala harta yang dimiliki adalah untuk diberikan kepada orang miskin adalah bagi merapatkan sedikit jurang antara orang miskin dan orang kaya. Ia juga dapat menyatukan ukhwah Islamiah dan mengikat kasih sayang sesama mereka. Ini adalah merupakan simbol perpaduan yang dianjurkan oleh Islam. Allah Swt berfirman:

وَفِي أَمْوَالِهِمْ حَقٌّ لِّلسَّائِلِ وَالْمَحْرُومِ ١٩

“Dan pada harta-harta mereka itu ada hak bagi orang miskin yang meminta-

3 Muhammad Nabil Ghanayim, *al-Risalah Lil Imam al-Syafi'i*, Cet. Ke-1, (Qaherah: Dar al-Ilm, 1988), hlm. 136-137.

4 Al-Imran (3): 14.

minta dan orang miskin yang tidak meminta-minta".⁵

Zakat adalah perintah Allah yang mempunyai hikmah yang besar untuk ummat Islam sejagat. Kadar zakat yang dikenakan oleh syara' adalah terlalu kecil jika dibandingkan dengan harta yang masih tersimpan oleh pemilik selepas menolak semua kadar persen zakat yang wajib dikeluarkan. Inilah juga merupakan salah satu bukti keperihatinan Islam terhadap golongan kaya dan hartawan. Keengganan seseorang muslim untuk tunduk kepada perintah zakat boleh mengundang kemurkaan Allah Swt sebagaimana yang terkandung di dalam firman-Nya:

وَالَّذِينَ يَكْنِزُونَ الذَّهَبَ وَالْفِضَّةَ وَلَا يَنْفِقُونَهَا فِي سَبِيلِ اللَّهِ فَبَشِّرْهُمْ بِعَذَابٍ أَلِيمٍ

"Dan orang-orang yang menyimpan emas dan perak serta tidak membelanjakannya pada jalan Allah, maka khabarkanlah kepada mereka dengan azab yang pedih".⁶

Dalam Islam, zakat adalah merupakan salah satu instrumen yang utama dalam *arkan al-Islam al-Khamsah*. Ia difardhukan pada bulan syawal tahun kedua selepas hijrah Nabi Saw ke Madinah.⁷ Ia bukan sekadar membantu menghasilkan dana untuk menyelesaikan masalah orang-orang yang berada dalam kesusahan dan kesulitan, malahan dapat menguatkan aktiviti-aktiviti dakwah serta membiayai *jihad fi sabilillah*.⁸ Kepelbagaian fungsi yang terdapat pada zakat telah meletakkannya pada kedudukan yang unik sehingga para ulama membahaskan tentang tajuk zakat bukan saja dalam bab ibadah, tetapi juga dalam urusan pentadbiran negara.⁹ Menurut al-Zuhaili, kepentingan rukun Islam yang keempat ini dapat difahami melalui gandengan ayat zakat dan solat yang terdapat di dalam al-Qur'an di mana ia boleh dilihat di 82 tempat dalam surah dan ayat yang berlainan.¹⁰ Inilah paparan yang menunjukkan kedudukan zakat bagi panduan umat Islam seluruh dunia supaya mentaati perintah mengeluarkan zakat tanpa

5 Al-Dzariyat (51): 19.

6 Al-Taubah (9): 34

7 Yusuf al-Qardhawi, *Fiqh al-Zakah, Dirasat Muqaranah Li Ahkamiha Wa Falsafatiha Fi Dawiy al-Quran wa al-Sunnah*, Jilid 2, (Beirut: Muassasah al-Risalah, 2000), hlm. 7.

8 Mahmood Zuhdi Abd Majid, *Pengurusan Zakat*, (Kuala Lumpur: Dewan Bahasa & Pustaka KL, 2003), hlm. 24.

9 *Ibid*.

10 Wahbah al-Zuhaili, *al-Fiqh al-Islami wa Adillatuhu*, Jilid 2, Cet. Ke-2, (Damsyik: Dar al-Fikr, 1985), hlm. 733

sebarang bantahan.

Al-'Urf

Ibn Manzur (1990) dalam dalam kitabnya *Lisan al-'Arab*¹¹ telah menjelaskan bahwa secara etimologi kalimah al-'Urf adalah kata nama yang berasal dari kalimah Arab *'arafa* – *ya'rifu* – *'urfan* yang memberi maksud sesuatu yang telah diketahui dan dimaklumi oleh semua. Ia juga diguna pakai untuk menunjukkan sesuatu perkara yang baik dalam kehidupan seharian seorang muslim yaituyang dikenali sebagai *al-ma'ruf*. Terdapat juga etimologi yang memberi maksud *a'la al-Syaie* (Sesuatu yang lebih tinggi dari yang lain) Firman Allah Swt yang artinya:

“Dan di antara keduanya (Syurga dan Neraka) ada tembok al-'Araf yang menjadi pendinding dan di atas tembok al-'Araf itu ada sebilangan orang-orang lelaki yang mengenali tiap-tiap seorang (dari ahli-ahli Syurga dan Neraka) itu, dengan tanda masing-masing”.¹²

Etimologi yang memberi arti *al-tatabu'* (mengikut, berturut-turut atau bersambung-sambung). Sebagaimana Firman Allah Swt yang bermaksud:

“Demi (makhluk-makhluk) yang dihantar secara berturut-turut (bagi menjalankan tugas)”.¹³

Menurut Ibrahim Anis dan sahabat-sahabatnya (1972) di dalam al-Mu'jam al-Wasit bahwa kalimah 'urf diambil dari huruf ع ر ف, membawa arti yang pelbagai, antaranya ialah yang memberi maksud mentadbir atau mengurus, seperti:

عرف فلان على القوم - عرافة.

“Seorang lelaki itu telah mentadbir urusan kaumnya dan menguruskan siyasa mereka”.

Ia juga memberi maksud sabar yaitu عارف, atau maksud masyhur yaitu معروف, atau maksud 'Arafah yaitu عرف الحجاج, atau maksud ihsan yaitu عارفة atau jamaknya عوارف dan sebagainya.¹⁴ Namun secara Terminologi, al-'Urf dikenal sebagai:

11 Jamaluddin Muhammad Ibn Manzur, *Lisan al-'Arab*, Jilid 9, (Beirut: Dar al-Fikr, 1990), hlm. 239.

12 Al-'Araf (7): 46.

13 Al-Mursalat (77): 1.

14 Ibrahim Anis, *al-Mu'jam al-Wasit*, (Qaherah: Dar al-Ilm, 1972), hlm. 624-625.

“Apa saja yang menjadi kebiasaan manusia (masyarakat), setelah itu, mereka berjalan di atasnya (menjadi amalan mereka) melalui perbuatan (tindak-tanduk atau pergerakan) yang masyhur dan makruf di kalangan mereka. Dan ia juga memberi maksud lafaz atau perkataan tertentu yang hanya mereka mengetahuinya antara satu sama lain terhadap makna-makna sesuatu perkara yang khusus tentang hal ehwal mereka, dan ia merangkumi ‘urf qauli dan ‘amali.”¹⁵

Zakat Emas Perhiasan

Emas bagi tujuan perhiasan seharusnya tidak terlalu banyak dan tidak perlu melampaui dari batas yang normal. Perhiasan yang terlalu banyak boleh membawa kepada suatu pembaziran dan *tabarruj* yang jelas dan tidak lagi bersifat perhiasan dan kegunaan semata-mata. Perhiasan yang melebihi had pembaziran maka ia perlulah disucikan dengan zakat. Ini adalah karena kelonggaran yang diberikan oleh syara' adalah khusus untuk perhiasan wanita semata-mata dan bukan untuk selain dari itu. Dan apabila sesuatu keharusan itu melampaui had yang dibenarkan maka hukumnya telah menjadi makruh dan boleh membawa kepada pengharaman bagi sesetengah ulama.¹⁶ Allah Swt berfirman:

﴿يَبْنَیْ عَادَمَ خُذُوا زِينَتَكُمْ عِنْدَ كُلِّ مَسْجِدٍ وَكُلُوا وَاشْرَبُوا وَلَا تُسْرِفُوا إِنَّهُ لَا يُحِبُّ الْمُسْرِفِينَ ٣١﴾

“Wahai anak-anak Adam, Pakailah kamu pakaian yang indah tiap-tiap kali kamu menuju ke Masjid (untuk beribadah). Makanlah dan minumlah, dan jangan kamu melampau-lampau. Sesungguhnya Allah tidak suka kepada orang-orang yang melampaui batas”.¹⁷

Telah bersabda pula Nabi Saw:

كُلُوا وَاشْرَبُوا وَابْسُوا مِنْ غَيْرِ سَرْفٍ وَلَا مَخِيلَةٍ

“Makanlah, dan minumlah, dan pakailah dalam keadaan tidak membazir dan tidak berlebih-lebihan”.¹⁸

Berhias dengan koleksi barang kemas adalah merupakan budaya yang te-

15 Wahbah al-Zuhaily, *Op. Cit.*, hlm. 829

16 Ibn Qudamah, *Al-Mughni*, Cet. Ke-3, (Riyad: Dar al-Alam al-Kutub, 1997), hlm. 222.

17 Al-'Araf (7): 31.

18 Abi 'Abdullah Muhammad Ibn Yazid al-Qazwayni, *Sunan Ibn Majah*, (Riyad: Maktabah al-Ma'arif li al-Nasyr wa al-Tawzi', t.t), No. Hadits 3605, hlm. 601

lah sekian lama menjadi trend kepada kebanyakan wanita. Islam mengiktiraf perhiasan ini selagimana tidak digunakan untuk tujuan maksiat. Islam juga memelihara budaya ini selagimana tiada unsur pembaziran dan persaingan yang boleh merosakkan sesuatu adat yang pada asalnya baik. Perhiasan dalam kadar biasa dapat menyerlahkan kecantikan wanita khususnya di mata suami. Ini sememangnya dianjurkan oleh Islam bagi membentuk suasana harmoni antara pasangan suami isteri. Perhiasan yang berlebih-lebihan hanya menyerlahkan keegoan dan hasad dengki yang boleh memberikan impak yang tidak baik kepada manusia. Bagi tujuan memelihara wanita dari terus khayal dalam dunia perhiasannya, maka Islam tampil dengan satu kaedah mewajibkan zakat sekiranya pemakaiannya bukan lagi bertujuan syar'i. Yusuf al-Qardhawi dalam kitabnya yang masyhur *Fiqh al-Zakah* telah menjelaskan bahwa penentu hukum kepada permasalahan ini adalah berdasarkan 'urf masyarakat, bahkan beliau juga menegaskan bahwa tidak menghairankan sekiranya kadar nisab yang bersumberkan 'urf tersebut akan berbeda antara satu tempat dengan tempat yang lain. Berikut adalah merupakan ungkapan beliau:

ان حد ذلك - فيما ارى - يختلف باختلاف الاشخاص والبيئات والاحوال , فخلي بالف دينار قد يكون مناسباً لثرية او زوجة ثري في بلد غني مثل امريكا . وقد يكون نصفه او ريعه او دون ذلك اسرافاً في بعض البلاد التي لا يجد الانسان فيها قوت يومه الا بشق النفس , فلا بد من النظر في الاباحة الي ثراء الفرد و ثراء الامة معا . والحكم في هذا هو العرف .

“Sesungguhnya batas bagi permasalahan tersebut menurut pandanganku adalah berbeda-beda antara satu sama lain berdasarkan perbezaan antara individu-individu, persekitaran dan situasi. Perhiasan sebanyak nilai seribu dinar mungkin sesuai bagi seorang wanita kaya atau isteri orang kaya di negara kaya seperti Amerika, Sedangkan separuh dari itu atau suku atau kurang dari itu sudah dianggap melampau di negara-negara yang sangat miskin. Oleh sebab itu, pengukuran tentang had yang dibenarkan (tidak dikenakan zakat) perlulah berasaskan kepada taraf hidup individu dan taraf hidup dalam negaranya juga. Dan hukum bagi ketentuan tersebut perlulah bersumberkan 'urf atau kebiasaan”.¹⁹

Bagi tujuan mendapatkan hukum terhadap persoalan yang berkaitan dengan realitas masyarakat, al-Imam al-Syafi'i sendiri telah menggunakan kaedah *istiqla'*. *Istiqla'* adalah merupakan proses soal-selidik dan tinjauan secara me-

19 Yusuf al-Qardhawi, *Op. Cit.*, hlm. 309 - 310.

nyeluruh terhadap masyarakat berkaitan sesuatu isu.²⁰ Melalui proses *istiqla'* al-Imam al-Syafi'i telah menemukan hukum dan menetapkan bahwa umur baligh bagi lelaki adalah di antara 12 hingga 15 tahun dan seseorang itu dikira baligh sekiranya melalui salah satu dari dua proses yaitu sama ada bermimpi hingga mengeluarkan mani atau mencapai umur 15 tahun sekalipun tidak pernah bermimpi langsung. Melalui proses *istiqla'* juga al-Imam al-Syafi'i telah menemukan hukum dan menetapkan bahwa umur haid bagi seorang perempuan adalah di antara 9 hingga 15 tahun dan waktu kedatangan haid pula adalah di antara sehari semalam hingga membawa ke 15 hari. Manakala 6 ke 7 hari adalah merupakan kebiasaan haid bagi perempuan. Waktu nifas pun begitu juga, sekurang-kurangnya nifas adalah satu lahzah dan sebanyak-banyaknya adalah enam puluh hari dan kebiasaannya adalah empat puluh hari.²¹ Kesemua hukum-hukum tersebut adalah berdasarkan *istiqla'* yang terkandung di dalam 'urf masyarakat.²²

Hasil yang terbentuk dari proses ini adalah sangat sangat hampir dengan kehendak dan kemaslahatan ummah. Ini melibatkan kajian bersifat lapangan. Menurut ulama, proses *istiqla'* harus dijalankan bagi menentukan hukum berdasarkan 'urf, namun untuk menjalankan proses *istiqla'* secara total yaitu mencapai sehingga tahap 100% proses wawancara dan soal-selidik terhadap setiap individu dalam masyarakat adalah mustahil karena ia adalah terlalu sukar dan perlukan kepada waktu masa yang lama bagi mengelak keciciran dan sebagainya. Namun peratus yang ditetapkan adalah harus mencapai tahap melebihi paras *zhanni* yaitu 80 peratus bagi mengurangkan risiko kesilapan dalam menetapkan hukum.²³ Sebenarnya *istiqla'* yang dijalankan oleh ulama silam dalam menetapkan hukum fiqh bersifat lapangan, adalah sempurna dan adil untuk semua masyarakat sekalipun proses soal selidik yang dijalankan adalah sekadar melepasi peringkat *zhanni* saja. Ini adalah karena mereka terlalu teliti dalam banyak perkara yang melibatkan hukum sehingga dapat mengelak dari sebarang bentuk kesilapan. Adalah mustahil untuk mendapatkan kerjasama dan reaksi setiap individu dalam masyarakat tentang sesuatu isu, namun proses soal-se-

20 Farouk Ahmad Abu Dunya, *Muhadharat Fi Usul al-Fiqh*, (Damanhur: al-Azhar, 1999), hlm. 103-104.

21 *Ibid.*

22 Al-Nawawi, *Raudah al-Tolibin*, Jilid 1, (Beirut: al-Maktab al-Islami, 1999), hlm. 134

23 *Ibid.*, Jilid 6, hlm. 37.

lidik yang dijalankan mestilah kemas dan meluas sehingga mampu menghasilkan bentuk hukum yang amat dekat dengan hidup masyarakat dan diterima oleh syara' berdasarkan kemampuan yang ada. Sekalipun sukar, namun proses ini masih juga perlu dijalankan karena penentuan hukum berkaitan perkara tersebut tidak disebut oleh nas secara putus dan hanya realitas saja yang dapat menentukan hukumnya.

Peranan 'Urf Dalam Konteks Zakat

Menurut Abd al-Wahab al-Khallaf, di dalam teks al-Qur'an dan al-Sunnah terdapat dua jenis dalil yang dipegang oleh para ulama dalam konteks pembinaan hukum dalam Islam. Dalil-dalil tersebut adalah yang bersifat *qat'i* (jelas dan terperinci) dan yang juga bersifat *zhanni* (perlukan kepada ijihad dan takwil dari para ulama).²⁴ Setiap isu yang ditunjukkan oleh nas melalui pelbagai dalil yang bersifat *qat'i* maka hukumnya adalah *mustaqir* (tetap) dan tidak boleh berubah atau diubah oleh siapa saja sekalipun oleh mujtahid. Keadaan ini adalah berbeda dengan apa-apa isu yang ditetapkan oleh nas secara *zhanni* karena ia sangat perlukan kepada ijihad. Tanpa peranan ijihad, hukum tersebut akan tergantung dan sukar untuk difahami karena dalil *zhanni* ini mempunyai pelbagai maksud yang sangat perlukan kepada pencerahan dari kalangan ulama selain kebergantungannya kepada dalil-dalil nas yang umum.²⁵

Dari aspek ijihad, para ulama telah menyusun pelbagai kaedah seperti al-'urf, al-istihsan, al-istishab, al-masalih al-mursalah, al-Qiyas, sad al-zarai', dan sebagainya untuk dijadikan sumber hukum bagi menyelesaikan masalah masyarakat tetapi dengan syarat tidak boleh sesekali membelakangkan nas. Oleh itu, mana-mana hukum berasaskan 'urf yang berlawanan dengan kandungan nas maka tiada keraguan lagi bahwa ianya ditolak oleh Islam. Menurut al-Qardhawi:

“Dalil al-Qur'an yang bersifat *zhanni* itu secara tidak langsung adalah merupakan isyarat dan dorongan daripada al-Qur'an kepada para mujtahid supaya berijihad terhadap hokum yang tidak jelas kedudukannya dalam nas. Ijihad dalam konteks ini adalah untuk menjamin kesinambungan antara kepentingan

24 Yusuf al-Qardhawi, *Fiqh al-Awlawiyat*, (Qaherah: Maktabah Wahbah, 1996), hlm. 76.

25 Abd al-Wahab al-Khallaf, *Masadir al-Tasyri' al-Islami Fi Ma La Nasso Fihi*, Cet. Ke-2, (Kuwait: Dar al-Qalam, 1970), hlm. 11

umum dan objektif syariah".²⁶

Pengiktirafan 'urf di sisi Islam adalah bersifat tambahan kepada sumber utama yang telah sedia ada. Sumber utama yang telah disepakati oleh jumhur ulama adalah al-Qur'an, al-Hadits, al-Ijmak dan al-Qias yang wajib diikuti oleh semua umat dengan cara mengikut susunan yang pertama, kedua dan seterusnya.²⁷ Secara terperinci dapat dirumuskan bahwa al-Qur'an dan al-Sunnah adalah merupakan sumber yang telah dipersetujui secara total oleh semua barisan ulama-ulama dan seluruh umat Islam sepanjang zaman tanpa ada sebarang partikaian.²⁸ Manakala sumber yang lain seperti al-Ijmak dan al-Qiyas pula adalah sumber yang disepakati oleh sebahagian besar para ulama dan terdapat sebahagian kecil yang menolak untuk dijadikan sebagai sumber utama.²⁹ Manakala sumber-sumber yang lain seperti al-istihsan, al-istishab, al-masalih al-mursalah atau al-istislah, al-'urf, dan sebagainya mengundang beberapa perbedaan dan merupakan dalil yang tidak disepakati oleh semua ulama.³⁰ Dalam konteks 'urf, khilaf yang ada di kalangan ulama bukanlah karena menolak kehujahannya tetapi lebih kepada sejauhmana 'urf mempunyai otoritas bagi menentukan hukum. Kalau dikaji secara menyeluruh berkaitan penentuan hukum fiqh dalam Islam maka kita dapat lihat secara tidak langsung bahwa 'urf sebenarnya telah diterima pakai oleh semua mazhab tanpa ada pengecualian.³¹

Perbedaan Kadar 'Urf Emas Perhiasan di Melaka dan Selangor

Hasil kajian mendapati bahwa hukum asal mengenai tidak wajib zakat bagi emas perhiasan di Selangor, Melaka dan seluruh negeri di Malaysia adalah sama dan selaras sebagaimana yang dipegang oleh jumhur ulama kecuali Negeri Perlis

26 Yusuf al-Qaradhawi, *al-Sohwah al-Islamiah wa Humum al-Watan al-'Arabi al-Islami*, (Qaherah: Maktabah Wahbah, 1997), hlm. 50-55

27 Wahbah al-Zuhaily, *Usul al-Fiqh al-Islami*, Jilid 1, Cet. Ke-2, (Damsyiq: Dar al-Fikr al-Arabi, 1998), hlm. 417.

28 Abd al-Karem Zaidan, *al-Wajiz Fi al-Usul al-Fiqh*, Cet. Ke-7, (Beirut: Muassasah al-Risalah, 2001), hlm. 152-162.

29 *Ibid.*, hlm. 48.

30 Abdul Wahhab khallaf, *'Ilm Usul al-Fiqh*, (Qaherah: Dar al-Fikr al-'Arabi, 1995), hlm. 85.

31 Syihab al-Din Abu al-'Abbas Ahmad Idris al-Qarrafiy, *Syarh Tanqih al-Fusul fi Ikhtisar al-Mahsul fi al-Usul*, (Qaherah: Maktabah al-Kulliyat al-Azhariyyah, t.t), hlm. 194.

yang berpegang kepada wajib zakat. Begitu juga persamaan dari sudut hukum sebaliknya adalah juga standar (wajib dizakatkan sekiranya melebihi budaya pemakaian setempat), kecuali Kelantan.³² Persamaan ini disebabkan oleh persepakan semua negeri di Malaysia kecuali Perlis, untuk berpegang kepada mazhab al-Imam al-Syafi'i dalam banyak keadaan, sebagaimana yang termaktub dalam Enakmen Pentadbiran Agama Islam negeri masing-masing.³³

Dalam situasi ini, tidak berlaku sebarang bentuk partikaian di kalangan negeri-negeri terbabit kerana jelas termaktub di dalam mazhab syafi'i, juga berdasarkan kepada apa yang dipegang oleh mayoritas ulama-ulama mazhab, bahawa hukum asal bagi pemakaian emas di kalangan wanita Islam adalah berstatus harus tanpa perlu dizakatkan. Ini adalah merupakan sandaran hukum asas yang dilaksanakan dalam pengurusan zakat di Malaysia.³⁴ Walaupun begitu, persamaan tersebut hanya berkisar dari aspek sumber hukum saja, selebihnya mereka berbeza pandangan dalam banyak perkara-perkara lain sehingga membawa kepada kajian ini. Perlis menggunakan pakai timbangan 85 gram sebagai nisab emas perhiasan dan emas-emas kategori yang lain.³⁵ Malah berdasarkan fatwa, Perlis berpegang kepada pandangan Abu Hanifah dan Ibn Hazm mengatakan bahawa zakat bagi emas perhiasan wanita adalah wajib apabila telah mencukupi nisab emas. Pandangan ini adalah berlawanan dengan pandangan Jumhur yang mengatakan tidak wajib zakat kecuali jika melebihi 'urf.³⁶

Terdapat jurang yang besar antara Selangor dan Melaka dalam menetapkan kadar 'urf emas perhiasan bagi masyarakat negeri masing-masing. Terkini, kadar 'urf di Selangor adalah pada timbangan 800 gram emas berbanding 200 gram sebagaimana yang diperkenalkan di Melaka.³⁷ Menurut Mohd Fariz Abdul Razak

32 "Majlis Agama Islam & Adat Istiadat Kelantan", <http://www2.esyariah.gov.my>, akses 29 Maret 2014.

33 "Enakmen Pentadbiran Agama Islam Negeri", <http://www2.esyariah.gov.my>, akses 25 November 2013.

34 "Sumber yang Hendaklah Diikuti", <http://www2.esyariah.gov.my>, akses 30 November 2013.

35 "Nilai Emas yang Boleh Dihukum Pakaian", <http://www.e-fatwa/gov/my>, akses 30 November 2013.

36 *Ibid.*

37 Enakmen Pentadbiran Agama Islam (Negeri Selangor) 2003, Fatwa Di Bawah Seskyen 47. Dinyatakan dalam Jadual dan disiarkan menurut subseskyen 48(6). Fatwa Di Bawah Seksyen 36, Warta Kerajaan Negeri Melaka, enakmen Pentadbiran Agama Islam (Negeri Melaka) 2002.

dan Abdullah Senin,³⁸ Pelaksanaan kadar 'urf terkini sebanyak 800 gram adalah merupakan satu-satunya kadar resmi yang pernah difatwakan oleh Jabatan Mufti Selangor sejak dari dahulu lagi. Walaubagaimanapun, terdapat juga satu kadar 'urf yang pernah digunakan di Selangor suatu masa dahulu (sebelum tahun 2005) yang ditentukan berdasarkan nilai matauang sebanyak RM5000 tanpa merujuk kepada fatwa resmi. Ini adalah karena sebelum tahun 2005, tidak ada sebarang fatwa tentang 'urf emas perhiasan pernah dikeluarkan di Selangor.³⁹

Berbeda pula dengan negeri Melaka, menurut Sahibus Samahah Mufti,⁴⁰ Penetapan kadar 'urf di Melaka adalah berdasarkan fatwa yang dikeluarkan secara resmi dan seterusnya diberitakan oleh Jabatan Mufti Melaka. Kadar 'urf yang difatwakan di Melaka adalah sebanyak 200 gram yaitu berbeda dengan negeri Selangor. Beliau berpendapat, perbedaan pemakaian emas yang ada di kalangan wanita antara sebuah negeri dengan negeri yang lain menyebabkan kadar 'urf di Melaka ditetapkan pada kadar tersebut. Penduduk dan masyarakat di Melaka tidak menjadikan koleksi barang kemas sebagai pusingan modal untuk perniagaan sebagaimana yang ada di negeri Kelantan. Oleh itu, kadar 'urf yang ditetapkan adalah sesuai berdasarkan penilai terhadap realitas yang ada di Melaka.⁴¹ Dari sudut hukum, ketetapan kadar 'urf yang diperkenalkan di Selangor dan Melaka dianggap benar dan betul (berbeda karena ijtihad berbeda), walau bagaimanapun dalam konteks sebuah negara ia perlu dilihat dengan lebih luas demi kerukunan pengamalan Islam di Malaysia dan mengelak kekeliruan dalam masyarakat. Berikut adalah merupakan perbedaan kadar 'urf emas perhiasan antara Selangor dan Melaka dan seluruh negeri di Malaysia bagi tahun 2008:⁴²

Tabel 1

Penetapan Uruf Emas Pakai Negeri Selangor dan Melaka 2008

No	Negeri	Jumlah Nisab
1	Perlis	170 gram

38 Wawancara dengan Mohd Fariz Abdul Razak, Pengurus Lembaga Zakat Selangor (MAIS), Tanggal 20 Juni 2013; Wawancara dengan Abdullah Ahmad Senin, Pengurus Lembaga Zakat Selangor (MAIS), Tanggal 11 Maret 2014.

39 *Ibid.*

40 Wawancara dengan Sahibus Samahah Datuk Wira Haji Rashid Redza Haji Md. Saleh, Mufti Kerajaan Negeri Melaka, tanggal 5 April 2013.

41 *Ibid.*

42 Laporan Kajian Penetapan Uruf Emas Pakai Negeri Selangor 2008.

2	Kedah	170 gram
3	Pulau Pinang	165 gram
4	Perak	500 gram
5	Selangor	800 gram
6	Wilayah Persekutuan	150 gram
7	Negeri Sembilan	850 gram (Kadar lama), 200 gram (Kadar baru)
8	Melaka	RM5000
9	Johor	850 gram
10	Pahang	200 gram
11	Terengganu	150 gram
12	Kelantan	Tiada urf
13	Sabah	RM5000
14	Sarawak	775 gram

Metodologi Penetapan Kadar 'Urf Di Selangor

Menurut Abdullah Ahmad Senin,⁴³ Penetapan kajian 'urf di Selangor adalah berdasarkan kepada kajian lapangan secara resmi yang pernah dibuat oleh Pusat Zakat Selangor (PZS), pada tahun 2003 dan 2004, seterusnya difatwakan pada tahun 2005. Ia adalah merupakan fakta yang diambil berdasarkan kertas kerja cadangan yang dibuat oleh Pusat Zakat Selangor (PZS) dan diperbincangkan dalam Musyawarah Jawatankuasa Perunding Hukum Syara' (FATWA). Ia dibuat bagi mendapatkan pengesahan fatwa resmi yang pertama bagi menetapkan kadar 'urf pemakaian emas di Selangor bagi waktu lima tahun.

Selangor adalah merupakan satu-satunya negeri yang meletakkan kadar 'urf di atas timbangan 800 gram emas tanpa merujuk kepada pandangan al-Nawawi (631H - 676H) beraliran mazhab Syafi'i, sebagaimana yang disebutkan juga oleh Jad al-Haq Ali Jad al-Haq, yang meletakkan 'urf bagi emas perhiasan (*al-hulli*), pada timbangan 200 *mistqal* yaitu bersamaan dengan 850 gram timbangan emas semasa.⁴⁴ Berdasarkan kepada rekod Jabatan Mufti Selangor selama 23 tahun sejak tahun 1991 - 2014,⁴⁵ terbukti tidak terdapat sebarang keputusan fatwa lain tentang kadar 'urf emas perhiasan yang pernah dikeluarkan oleh Jawatankuasa

43 Wawancara dengan Abdullah Ahmad Senin, *Op. Cit.*

44 Abi Zakariyya Yahya bin Syaraf al-Nawawi al-Dimasyqi *al-Majmu'*, Jilid 6, Cet. Ke-1, (Beirut: Dar al-Fikr, 1996), hlm. 30-39.

45 Wawancara dengan Abdullah Ahmad Senin, *Op. Cit.*

Fatwa dalam waktu tersebut. Malah, tidak terdapat juga sebarang bentuk kajian atau kertas kerja cadangan yang pernah dibuat oleh mana-mana pihak dalam waktu tersebut kecuali kertas kerja cadangan yang disebut sebelum ini.⁴⁶

Menurut Abdullah Senin, sebenarnya kertas kerja yang mendapat kelulusan Jawatankuasa Perunding Hukum Syara' untuk diangkat sebagai fatwa resmi pertama di Selangor, adalah merupakan kertas kerja kali ketiga dan bukan kali yang pertama. Namun, kertas kerja tersebut adalah merupakan hasil penambahbaikan daripada kertas kerja pertama dan kedua yang dikemukakan sebelum itu. Malah, sebelum kertas cadangan tersebut diberitakan sebagai fatwa resmi, terdapat dua sesi perbincangan dan pemsampaian yang dibuat oleh PZS di hadapan Majlis Perunding Hukum Syara' Negeri Selangor, bagi menjelaskan kajian tentang kadar 'urf tersebut dan mendapatkan pertimbangan ahli musyawarah sebagaimana yang dicadangkan.⁴⁷ Hasil perbincangan sesi pertama bersama Jawatankuasa Fatwa telah membawa keputusan bahwa PZS perlu menjalankan kajian semula dan membuat beberapa penambahan dan pindaan setelah ahli panel tidak berpuas hati dengan kaedah kajian yang dibuat oleh PZS yang kelihatan begitu *simple*, tidak kukuh dan mempunyai banyak kelemahan serta tidak mencapai piawaian yang ditetapkan. Ia disampaikan di dalam Musyawarah Jawatankuasa Perunding Hukum Syara' (FATWA) Negeri Selangor Bil.2/2004.⁴⁸

Setelah dimurnikan dan diperbaiki dengan mengambil kira pandangan Jawatankuasa dalam aspek-aspek tertentu, maka kertas kerja kali kedua berjaya disiapkan dan diperbahaskan semula untuk kali yang kedua di dalam Musyawarah Jawatankuasa yang sama. Setelah melalui pelbagai fase perbincangan seperti kali yang pertama, maka Musyawarah Jawatankuasa Fatwa juga akhirnya telah bersetuju menerima kertas kerja tersebut untuk dipanjangkan dan disembah maklum pada pihak Istana bagi mendapatkan perkenan Tuanku sebagai langkah untuk proses peberitaan fatwa. Perbahasan kertas kerja kedua oleh PZS telah diminitkan di dalam Musyawarah Jawatankuasa Perunding Hukum Syara' (FATWA) Bil. 3/2004. Walau bagaimanapun setelah disembah maklum pada pihak Istana untuk mendapatkan perkenan dan titah Tuanku, namun ker-

46 Unit Penyelidikan dan Pembangunan Syar'ie Pusat Zakat Selangor, "Kertas Cadangan Penetapan Kadar Uruf Emas Perhiasan di Negeri Selangor, Tahun 2004, hlm. 1.

47 *Ibid.*

48 Pusat Zakat Selangor, "Mesyuarat Jawatankuasa Perunding Hukum Syarak (FATWA) Negeri Selangor Bil 2/2004", Bil. 3/2004 dan Bil 4/2004.

tas kerja tersebut tidak mendapat persetujuan Baginda Sultan yang mencadangkan supaya kadar 'urf tersebut difikirkan semula dan dinaikkan demi mengelak supaya tidak menindas dan membebankan golongan wanita yang mempunyai emas yang tidak seberapa.⁴⁹ Kertas kerja cadangan kali pertama dan kedua yang dihantar oleh PZS pada ketika itu (diminitkan di dalam Musyawarah Jawatankuasa Perunding Hukum Syara' (FATWA) Negeri Selangor Bil 2/2004 dan Bil. 3/2004), telah mengusulkan buat pertama kalinya timbangan 227 gram sebagai kadar 'urf emas perhiasan di Selangor tanpa melibatkan apa-apa kajian lapangan.⁵⁰ Manakala kertas kerja cadangan kali ketiga yang dikemukakan oleh PZS adalah dibuat dengan kajian lapangan dan mengusulkan timbangan 500 gram sebagai kadar 'urf, yaitu menggantikan timbangan 227 gram yang tidak mendapat perkenan Tuanku. Walau bagaimanapun kadar 227 gram yang dicadangkan oleh PZS tidak dinyatakan di dalam kertas kerja cadangan kali ketiga yang disediakan oleh PZS, sebaliknya termaktub di dalam minit-minut musyawarah separti yang dinyatakan sebelum ini. Menurut Abdullah Senin juga, kadar timbangan 227 gram yang dipersembahkan kepada Tuanku Sultan Selangor adalah tidak bersumberkan kepada sebarang kajian lapangan. Setelah mendapat teguran Tuanku yang memohon supaya kadar 227 gram tersebut dinilai semula, maka selepas itu barulah kajian lapangan sebenar telah dilaksanakan oleh PZS dengan melibatkan responden sebanyak 1952 orang, melibatkan golongan wanita dari pelbagai daerah di dalam Selangor.

Kaedah pengiraan zakat yang dicadangkan oleh PZS pada ketika itu, adalah dengan mendarab jumlah keseluruhan emas yang dimiliki (melebihi kadar 'urf) dengan 2.5 peratus zakat tanpa menolak kadar 'urf.⁵¹ Kertas kerja cadangan kali ketiga tersebut adalah berdalilkan kepada mazhab al-Syafi'i dan Jumhur para ulama, serta Para Sahabat Rasulullah Saw separti 'Umar *al-Khattab*, 'Abd al-lah Ibn Mas'ud, Saydatina 'Aisyah dan lain-lain, termasuk pendapat di kalangan para fuqaha separti Imam AbuHanifah, Ibrahim al-Nakha'i, Tawus, Sufyan al-Thawri, Sa'id al-Musayyib dan lain-lain.⁵²

Walaupun bagaimanapun, setelah dinaikkan kadar 'urf daripada 227 gram kepada 500 gram, dan setelah mendapat kelulusan Jawatankuasa Perunding Hu-

49 Wawancara dengan Abdullah Ahmad Senin, *Op. Cit.*

50 Minit Mesyuarat Jawatankuasa Perunding Hukum Syarak Bil. 2/2004; Minit Mesyuarat Jawatankuasa Perunding Hukum Syarak (FATWA) Bil. 3/2004.

51 Wawancara dengan Abdullah Ahmad Senin, *Op. Cit.*

52 *Ibid.*

kum Syara' (FATWA) Negeri Selangor yang berpuas hati dengan kertas kerja tersebut, (sebagaimana terkandung di dalam minit Musyawarah Jawatankuasa Perunding Hukum Syara' (FATWA) Negeri Selangor Bil. 4/2014), namun, ia masih tidak mendapat perkenaan Tuanku Sultan untuk diangkat sebagai fatwa sekalipun setelah dipersembahkan untuk kali yang kedua. Ini bermakna cadangan kadar 'urf pada timbangan 227 gram buat kali pertama, dan 500 gram buat kali kedua masih gagal di peringkat Istana karena dianggap masih rendah, dan diminta untuk diperbincangkan lagi bagi menaikkan kadar 'urf tersebut ke suatu kadar yang relevan dengan taraf hidup masyarakat Islam di Selangor yang ketika itu sudah semakin meningkat.⁵³

Ini jelas menunjukkan bahwa sekalipun ada kadar-kadar 'urf tertentu bagi menentukan kadar 'urf emas perhiasan di Selangor selama beberapa kali, namun ia hanyalah berstatus cadangan kadar semata-mata yang dibuat berdasarkan kertas kerja resmi oleh Pusat zakat Selangor. Dengan kata lain, kadar 'urf pada timbangan 227 gram dan 500 gram hanya berada di atas kertas saja, tetapi tidak pernah dilaksanakan oleh mana-mana organisasi zakat dan fatwa di Selangor sekalipun untuk waktu yang singkat.

Mengambil kira realitas pemakaian emas semasa, dan kepentingan menjaga kemaslahatan golongan wanita di Selangor, maka pihak Jawatankuasa bersetuju untuk menaikkan kadar 'urf daripada 500 gram kepada timbangan 800 gram.⁵⁴ Cadangan terbaru tersebut yang disembah maklum kepada pihak Istana setelah itu, akhirnya diperkenaan oleh Tuanku Sultan untuk diangkat menjadi fatwa resmi yang diberitakan pada tanggal 23 Juni 2005. Dengan fatwa tersebut, terlarak buat kali pertama, bahwa kadar 'urf pemakaian emas perhiasan di kalangan golongan wanita di Selangor ditetapkan pada timbangan 800 gram. Mana-mana timbangan yang melebihi kadar 'urf tersebut adalah diwajibkan zakat sepenuhnya tanpa mengecualikan nilai yang di bawah adat atau 'urf.⁵⁵ Fase perbincangan untuk menetapkan kadar 'urf di Selangor bermula sejak tahun 2003 dan berakhir pada tahun 2005. Kemuncak proses untuk mendapatkan pengesahan fatwa adalah berlaku pada tahun 2004.⁵⁶ Fatwa resmi tentang kadar 'urf terse-

53 *Ibid.*

54 *Ibid.*

55 Fatwa di Bawah Seksyen 47, Disiarkan Menurut Subseksyen 48(6), Kadar 'Urf Emas Perhiasan Di Negeri Selangor. Enakmen Pentadbiran Agama Islam (Negeri Selangor) 2003, *Op. Cit.*

56 Wawancara dengan Abdullah Ahmad Senin, *Op. Cit.*

but termaktub di dalam Enakmen Pentadbiran Agama Islam (Negeri Selangor) yang bertarikh 18 April 2005. Ia dikeluarkan oleh Jawatankuasa Fatwa Negeri Selangor atas perintah Duli Yang Maha Mulia Sultan, dengan titah perintah dari Pengurus Jawatankuasa Fatwa Selangor S.S. Dato' Haji Tamyas Abd Wahid dan diterbitkan pada tarikh 23 Juni 2005 yang meberitakan seperti berikut:

“Kadar ‘urf emas perhiasan di Negeri Selangor adalah pada timbangan 800 gram. Mana-mana timbangan yang melebihi kadar ‘urf emas perhiasan adalah diwajibkan zakat perhiasan sepenuhnya, tanpa mengecualikan nilai yang di bawah ‘adat atau ‘urf”.⁵⁷

Menurut rekod dan maklumat yang tersimpan di Jabatan Mufti Selangor, sebelum kertas kerja kadar ‘urf dihasilkan oleh PZS pada tahun 2003, 2004 dan seterusnya diluluskan untuk peberitaan fatwa pada tahun 2005, kadar ‘urf emas perhiasan di Selangor adalah ditetapkan berdasarkan kepada nilai matauang sebanyak RM5000 dan tidak seperti sekarang yang menggunakan berat timbangan. Fakta ini jelas berdasarkan data sebagaimana yang tersimpan di Jabatan Mufti Selangor.⁵⁸ Walau bagaimanapun, kadar ‘urf RM5000 yang digunakan pada ketika itu tidak pernah dikuat-kuasakan. Malah, apa yang pasti, ia tidak dibuat melalui sebarang bentuk kajian ‘urf, dan tidak diketahui juga sumber utama yang digunakan bagi meletakkan kadar tersebut. Berikut adalah merupakan kronologi sejarah penetapan kadar ‘urf di Selangor:⁵⁹

Tabel 2

Kronologi Penetapan Kadar ‘Urf Emas Perhiasan di Selangor

Tahun	Kadar ‘urf	Ulasan
Sebelum 1991-2003	Berdasarkan Nilai Matauang Sebanyak RM5000	Tidak ketahui asas dan sumber yang guna pakai dan tidak melalui proses peberitaan. Dilaksanakan tanpa apa-apa fatwa resmi
2004	Berdasarkan Timbangan Emas sebanyak 227 gram	Melalui kertas cadangan kali pertama dan kedua yang dibuat oleh PZS dan disampaikan di dalam Musyawarah Jawatankuasa Perunding Hukum Syara' (FATWA) Negeri Selangor. Tidak mendapat perkenan Tuanku Sultan dan tidak pernah dilaksanakan

⁵⁷ Fatwa di Bawah Seksyen 47, Enakmen Pentadbiran Agama Islam (Negeri Selangor) 2003, *Op. Cit.*

⁵⁸ *Ibid.*

⁵⁹ Lembaga Zakat Selangor (MAIS) Tahun 2014.

2004	Berdasarkan Timbangan Emas sebanyak 500 gram	Kertas kerja Kali Ketiga berdasarkan kajian yang dibuat oleh PZS dan dimantap dari sudut sumber dan dalil serta disampaikan di hadapan panel dan kertas kerja dimantapkan dari pelbagai aspek termasuk cadangan pihak Istana tetapi masih tidak mendapat perkenan Tuanku Sultan. Tidak pernah dilaksanakan
2005 hingga sekarang	Berdasarkan Timbangan Emas 800 gram	Fatwa yang diberitakan setelah mendapat perkenan Tuanku Sultan Selangor

Menurut Norazimah Mohd Rayes,⁶⁰ Penetapan kadar 'urf di Selangor yang ditetapkan pada timbangan 500 gram, separti yang terkandung di dalam kertas cadangan 'urf yang dikemukakan oleh Pusat Zakat Selangor kepada Jabatan Mufti, adalah berdasarkan kajian lapangan sebenar yang pernah dibuat oleh Pusat Zakat Selangor (PZS). Ia dibuat pada tahun 2003 - 2004 terhadap responden yang ditemu bual dari pelbagai daerah. Kajian tersebut dianggotai oleh Mohd Helmi Ahmad, Azhana Abdul Mutalib dan Norazimah Mohd Rayes sendiri, yang pada ketika itu bertugas sebagai Eksekutif Unit Penyelidikan dan Pembangunan, Pusat Zakat Selangor. Walau bagaimanapun menurut Norazimah Mohd Rayes, buat masa sekarang Mohd Helmi Ahmad dan Azhana Abdul Mutalib sudah tidak lagi berkhidmat dengan Lembaga Zakat Selangor. Menurut beliau yang kini bertugas sebagai Eksekutif Perancangan Strategik di Sektor Perancangan Korporat LZS, Kajian lapangan oleh PZS adalah diketuai oleh Mohd Helmi Ahmad selaku Eksekutif di Unit Penyelidikan dan Pembangunan Syar'ei (Ketua Unit). Seterusnya dibantu oleh beliau dan Azhana Abdul Mutalib serta staf-staf terpilih yang menawarkan diri untuk menjadi pembantu kepada penyelidikan tersebut. Pada ketika itu, kajian lapangan yang dibuat adalah dengan menemu-bual semua responden menggunakan daftar soal-selidik, dan memohon untuk menimbang dan mengira jumlah berat emas yang sedang dipakai oleh responden. Ini bermaksud, kajian yang dibuat oleh Pusat Zakat Selangor bukan hanya sekadar mengedarkan daftar soal-selidik semata-mata, tetapi juga melibatkan proses timbang menimbang bagi mendapat 'urf sebenar. Ia dibuat kepada semua responden yang termaktub di dalam kertas kerja terbabit. Walau bagaimanapun, emas yang ditimbang dan dihitug bukan berdasarkan kepada emas yang se-

60 Wawancara dengan Norazimah Mohd Rayes, Eksekutif Perancangan Strategik Sektor Perancangan Korporat Lembaga Zakat Selangor (MAIS), Tanggal 17 November 2014.

dang dipakai saja, tetapi juga mengambil kira semua koleksi barang kemas yang dimiliki oleh individu yang sedang diwawancara. Menurut beliau, kebanyakan wanita yang ditemui memakai emas dalam kuantitas yang sedikit, kuantitas selebihnya disimpan dan dipakai ketika ada acara-acara tertentu seperti keluar menghadiri majlis jemputan dan sebagainya. Atas dasar itu, mengambil kira faktor pemakaian dan pemilikan emas yang diniatkan untuk perhiasan, adalah merupakan asas yang digunakan oleh PZS dan dianggap adil bagi menilai dan mendapatkan 'urf perhiasan sebenar di Selangor. Menurut beliau juga, bukan mudah untuk mendapatkan kerjasama semua golongan masyarakat bagi menimbang semua emas yang dipakai dan dimiliki oleh seseorang, karena bimbang terdedah kepada kes penipuan dan rompakan dari pihak-pihak yang tidak bertanggungjawab.

Oleh karena itu, bagi menjayakan proses wawancara yang dibuat, maka pendekatan yang diambil oleh PZS adalah dengan cara menghubungi semua pembayar-pembayar zakat yang direkodkan oleh PZS, dan seterusnya memohon kerjasama individu terbabit atau pasangannya, atau juga ahli keluarga terdekat mereka yang berkecualan untuk mohon ditemu bual bagi menjayakan proses mendapatkan kadar 'urf. Data pembayar yang diambil sebagai responden, adalah meliputi semua kategori zakat dan tidak terhad kepada pembayar zakat emas saja. Di samping itu, PZS juga menggunakan kenalan-kenalan dari kalangan warga kerja PZS sendiri, sama ada ahli keluarga, tetangga, saudara mara dan siapa saja yang dikenali sebagai pendekatan mudah untuk mendapatkan kepercayaan responden bagi menimbang emas yang dimiliki. Hasil dua pendekatan yang digunakan, PZS berjaya mengumpulkan sebanyak 1952 responden dengan menemubual dan mengisi daftar soal-selidik yang disediakan. Proses wawancara ini digerakkan melalui pelbagai kumpulan yang dipecahkan ke tempat-tempat tertentu, yaitu setelah mendapatkan persetujuan responden untuk diwawancara yang dibuat melalui panggilan telefon dan seterusnya surat resmi PZS yang dibawa ketika proses wawancara dijalankan. Kaedah wawancara yang digunakan ialah dengan bertemu pelanggan secara langsung sama ada di PZS sendiri, atau bertandang terus ke rumah-rumah, atau berjumpa di tempat-tempat tertentu sebagaimana yang dipersetujui pada perbincangan awal dengan responden. Antara tempat yang menjadi lokasi pertemuan adalah di sekolah-sekolah, karena mendapat permintaan responden yang terdiri daripada golongan guru dan pendidik. Di samping itu, tempat-tempat lain juga turut menjadi lokasi proses wawancara dijalankan. Menurut beliau juga, kadar 'urf

pada timbangan 800 gram adalah merupakan titah Tuanku Sultan setelah menolak cadangan 500 gram sebagaimana kadar yang dimajukan oleh Puzat Zakat Selangor.⁶¹

Justru, hasil kajian lapangan mendapati bahawa terdapat lebih dari 50 peratus sampel responden yang memiliki emas perhiasan pada timbangan melebihi 500 gram, dan layak untuk dilabelkan sebagai kadar 'urf terbanyak di Selangor berdasarkan kaedah *propotional*.⁶² Perincian peratus berdasarkan data sebenar yang direkodkan oleh PZS ialah sebanyak 32.2 peratus responden yang diwawancara memiliki emas kurang dari 500 gram, manakala 67.8 peratus responden direkodkan memiliki emas melebihi 500 gram. Mengambil kira semua sampel tersebut dan membuat analisa terhadap emas perhiasan yang dimiliki oleh responden, maka terhasillah kadar 'urf 500 gram sebagai penilai terhadap purata pemakaian emas di Selangor. Nilai statistik adalah seperti berikut yang menggunakan *P value*:⁶³

$$P = \frac{n \sum X}{100} \text{ maka nilai } P \text{ ialah } \frac{13231952}{100} \times 100 = 67,8\%.$$

Perincian bagi kajian lapangan yang telah dilaksanakan oleh Pusat Zakat Selangor terhadap 1952 responden, sebagai penilai terhadap budaya pemakaian dan pemilikan perhiasan emas di negeri Selangor, adalah melibatkan data-data yang dipaparkan seperti berikut:⁶⁴

Tabel 3

Statistik Jumlah Timbangan Pemakaian Emas di Selangor Tahun 2004

Timbangan Emas	Peratus	Bilang Responden
Kurang 100 gram	7.9%	154 orang
100 gram - 200 gram	9.4%	183 orang
200 gram - 300 gram	7.9%	154 orang
300 gram - 400 gram	11.1%	216 orang
400 gram - 500 gram	11.2%	219 orang
500 gram - 600 gram	9.4%	183 orang
600 gram - 700 gram	10.7%	209 orang

61 *Ibid.*

62 Unit Penyelidikan Dan Pembangunan Syar'ie, Pusat Zakat Selangor, "Kertas Cadangan Penetapan 'Urf 2004", Lampiran 4, h. 2.

63 *Ibid.*

64 Kertas Cadangan Penetapan Kadar Uruf Emas Perhiasan Di Negeri Selangor 2004.

700 gram - 800 gram	12.0%	234 orang
800 gram - 900 gram	8.7%	170 orang
Lebih 900 gram	11.6%	226 orang

Metodologi Penetapan Kadar 'Urf di Melaka

Kadar 'urf di Melaka adalah berbeda dengan kadar 'urf di Selangor dan beberapa negeri yang lain. Jabatan Mufti Melaka telah menfatwakan bahwa kadar terkini 'urf perhiasan emas adalah sebagaimana yang telah diputuskan Musyawarah Jawatankuasa Fatwa yang bersidang pada tanggal 27 April 2010 (12 Jamadil Awwal 1431H). Musyawarah bersetuju meletakkan timbangan 200 gram emas sebagai kadar 'urf resmi. Fatwa ini dikeluarkan bagi meminda fatwa 9(i) Berita Kerajaan Negeri Melaka bertarikh 19 November 2009 yang menetapkan bahwa kadar 'urf adalah sebanyak 120 gram emas.⁶⁵ Menurut Sahibus Samahah Mufti Kerajaan Negeri Melaka,⁶⁶ bahwa Kadar 'urf emas perhiasan di negeri Melaka adalah ditetapkan pada timbangan 200 gram sebagaimana yang telah difatwa dan diberitakan. Beliau berpendapat, Kadar 'urf tersebut tentulah agak berbeda dengan negeri-negeri yang lain khususnya di negeri Kelantan. Perbedaan ini disebabkan oleh adat pemakaian emas di kalangan wanita adalah berbeda di antara satu tempat dengan satu tempat yang lain. Masyarakat Islam di Kelantan memakai emas dalam jumlah yang sangat banyak dan tidak boleh disamakan karena faktor tujuan dan niat pemakaian di sana adalah berlainan. Di Kelantan, emas dipakai bukan atas tujuan perhiasan semata-mata, sebaliknya dipakai juga untuk tujuan perniagaan dan pusingan modal.⁶⁷

Mengikut kronologi sejarah, kadar 'urf di Negeri Melaka telah mengalami pindaan sebanyak 2 kali, yaitu pada tahun 2009 dan 2011. Kadar 'urf pertama yang diperkenalkan di Melaka adalah tidak dinilai mengikut berat timbangan sebagaimana sekarang, tetapi menggunakan nilai yaitu RM5000 (Ringgit Malaysia: Lima Ribu Saja), dengan menggunakan kaedah penolakan 'urf. Namun, kadar tersebut tidak mempunyai sebarang sumber resmi dan tidak pernah juga difatwakan.⁶⁸ Contoh kiraannya ialah, jika jumlah keseluruhan harga se-

65 Enakmen Pentadbiran Agama Islam (Negeri Melaka 2002).

66 Wawancara dengan Sahibus Samahah Datuk Wira Haji Rashid Redza Haji Md. Saleh, *Op. Cit.*

67 *Ibid.*

68 Wawancara dengan Mohd Nazri Abdul Majid, Mufti Kerajaan Negeri Melaka,

masa perhiasan emas yang dipakai dalam waktu *hawl* adalah sebanyak RM15,000 (Ringgit Malaysia : Lima Belas Ribu Saja), maka kiraan zakatnya adalah selepas menolak terlebih dahulu kadar 'urf yang ditetapkan yaitu RM5000 (Ringgit Malaysia : Lima Ribu Saja), kemudian didarabkan pula dengan 2.5% kadar pengeluaran zakat. Oleh itu, baki dari jumlah tersebut saja yang perlu dizakatkan.⁶⁹ Kadar ini adalah ketetapan yang bukan dibuat melalui sebarang fatwa resmi negeri dan tidak pasti selama mana ia berfungsi. Malah, tidak dapat dipastikan juga apakah format yang diguna pakai oleh pihak-pihak terbabit, dan tidak dapat dipastikan juga apakah faktor yang menjadi sumber rujukan 'urf sebagai hukum bagi mendapatkan nilai ini. Apa yang pasti, ia dibuat bukan berdasarkan kajian lapangan.⁷⁰ Setelah itu, pada tanggal 2 April 2009 bersamaan dengan 6 Rabi'ul Akhir 1430H, Jabatan Mufti Melaka melalui Musyawarah Jawatankuasa Fatwa Bil. 2/2009 telah mengemukakan pula satu kertas cadangan untuk perberitaan fatwa bagi kaedah-kaedah pengiraan zakat harta negeri Melaka secara keseluruhan. Ia bertujuan untuk mendapatkan pandangan dan keputusan fatwa mengenai semua perkara-perkara zakat yang disenaraikan termasuk 'urf zakat emas perhiasan. Permohonan ini telah dibuat dan dimajukan oleh Pusat Zakat Melaka (PZM) kepada Jabatan Mufti Melaka ekoran daripada teguran Audit Negara yang menghendaki dan mencadangkan supaya semua keputusan Jawatankuasa Fatwa Negeri Melaka mengenai isu-isu zakat dapat diberitakan bagi menjadikannya lebih berotoritas di sudut perundangan.⁷¹ Hasil daripada musyawarah tersebut, maka tanggal 19 November 2009, Jabatan Mufti Melaka telah mengeluarkan fatwa resmi pertama yang menetapkan bahwa kadar 'urf pemakaian emas bagi Negeri Melaka adalah sebanyak 120 gram, yaitu berdasarkan timbangan dan bukan nilai separti sebelum ini.⁷² Pada ketika itu, tidak ada sebarang kajian yang dibuat oleh mana-mana pihak bagi menetapkan kadar tersebut sebagai 'urf emas perhiasan di Melaka. Kadar timbangan 120 gram yang dicadangkan di dalam kertas kerja tersebut adalah berdasarkan kepada perbandingan kadar

Tanggal 11 Juni 2013 dan 19 Maret 2014.

69 RM15,000 (Nilai Emas Yang Dimiliki) - RM5,000 (Kadar 'urf) = RM10,000 - 2.5% (Kadar Zakat) = RM250 sahaja.

70 Wawancara dengan Mohd Nazri Abdul Majid, *Op. Cit.*

71 Kajian Semula & Cadangan Pewartaan Fatwa Kaedah Pengiraan Zakat Harta Negeri Melaka, Kertas Mesyuarat Jawatankuasa Fatwa Negeri Melaka, Bil. 2/2009, hlm. 1.

72 Fatwa di Bawah Seksyen 36, Warta Kerajaan Negeri Melaka, Enakmen Pentadbiran Agama Islam (Negeri Melaka) 2002.

yang dibuat di antara 'urf di Melaka (RM5000 pada ketika itu) dan JAWHAR (Jabatan Wakaf Zakat dan Haji) di bawah Jabatan Perdana Menteri. Hasil dari perbandingan yang dimuatkan dalam kertas tersebut, maka pihak PZM telah mencadangkan kepada Jawatankuasa untuk menyamakan kadar 'urf di Melaka setaraf dengan kadar yang diperkenalkan oleh JAWHAR yaitu 'urf yang bukan lagi dinilai berdasarkan harga, tetapi berdasarkan kepada berat timbangan emas.⁷³ Kadar 'urf yang diperkenalkan oleh JAWHAR pada ketika itu adalah sebanyak 120 gram emas.

Berdasarkan kepada kadar 'urf dan kaedah kiraan yang ditetapkan oleh pihak JAWHAR, maka ahli-ahli Jawatankuasa Fatwa Negeri Melaka telah bersetuju menerima cadangan tersebut untuk diangkat menjadi fatwa resmi kerajaan negeri sebagai panduan kepada semua pihak dalam melaksanakan kadar tersebut di Melaka. Berikut adalah perbandingan kaedah kiraan 'urf menurut PZM, JAWHAR dan beberapa negeri terpilih yang menjadi sandaran PZM untuk partimbangan pihak Jawatankuasa Fatwa.⁷⁴

Tabel 4

Kaedah 'Urf PZM, JAWHAR dan Negeri Terpilih

Institusi	Emas yang Dipakai	Emas yang Disimpan
Jabatan Wakaf, Zakat dan Haji (JAWHAR)	(Nilai emas – 'urf (120gram)) X 2.5%	Nilai emas X 2.5%
Johor	(Nilai emas – 'urf (850gram)) X 2.5%	Nilai emas X 2.5%
Selangor	Nilai emas semasa X 2.5%	Nilai emas semasa X 2.5%
Pahang	(Nilai emas – 'urf (200 gram)) X 2.5%	Nilai emas X 2.5%
Perak	(Nilai emas – 'urf (500 gram)) X 2.5%	Nilai emas X 2.5%
Melaka	(Nilai emas – 'urf (RM5000)) X 2.5%	Nilai emas X 2.5%

Walau bagaimanapun, pada tanggal 27 April 2010 (12 Jamadil Awwal 1431H), PZM telah menghantar pula satu kertas kerja baru kepada Jawatankuasa

73 Kertas Mesyuarat Jawatankuasa Fatwa Negeri Melaka, Bil. 2/2009, *Op. Cit.*, hlm. 23.

74 *Ibid.*, hlm. 57.

Fatwa Negeri Melaka, yang mencadangkan perubahan terhadap 'urf emas perhiasan di negeri Melaka dengan memohon pindaan terhadap keputusan fatwa yang telah dikeluarkan sebelum ini. Kertas cadangan tersebut disediakan oleh PZM untuk dikemukakan kepada Jawatankuasa Fatwa ekoran dari hasil analisis data yang telah dijalankan oleh PZM mendapati, bahwa kadar 'urf emas perhiasan yang ditetapkan di Melaka adalah lebih tinggi berbanding 'urf pemakaian yang sedia ada, yaitu melebihi dari 120 gram sebagaimana yang telah difatwakan.⁷⁵ Setelah diperbincangkan dan diperhalusi di peringkat tertinggi, maka panel Jawatankuasa Fatwa telah bersetuju untuk menerima cadangan tersebut dan meluluskan kenaikan kadar 'urf emas perhiasan di Melaka dari 120 gram kepada 200 gram.⁷⁶ Fatwa ini telah difatwakan dan beritakan pada 6 Januari 2011.⁷⁷ Walau bagaimanapun, kajian yang dibuat oleh PZM bukan berdasarkan kajian lapangan melalui proses soal-selidik atau wawancara yang dibuat terhadap budaya pemakaian emas di kalangan wanita di Melaka, sebaliknya kajian tentang 'urf tersebut hanya menjurus kepada penilai dan rumusan data yang dibuat oleh PZM terhadap timbangan dan jumlah pembayaran zakat emas di negeri Melaka dari tahun 2007 - 2009. Data pembayaran emas tersebut sebagaimana yang dirujuk, tidak terhad kepada emas perhiasan semata-mata, tetapi merangkumi juga emas dari pelbagai kategori. Ini kerana tidak ada data khusus untuk pembayaran zakat emas perhiasan yang terdapat di PZM, kerana peratus pembayaran zakat dalam konteks tersebut adalah sedikit. Oleh yang demikian, PZM telah menyerap masuk data pembayaran zakat emas perhiasan ke dalam kategori emas-emas yang lain, dan dikumpulkan menjadi satu kategori emas saja. Menurut data yang diperolehi dan dikaji oleh PZM, bahwa bilangan keseluruhan pembayar zakat emas di Melaka bermula 1 Januari hingga 31 Desember 2007 adalah seramai 833 orang. Purata bilangan yang membayar zakat emas di antara timbangan 151 gram hingga 200 gram dari bilangan pembayar tersebut dalam waktu setahun, adalah lebih tinggi dan dominan berbanding purata timbangan yang lain. Begitu juga data yang diambil sepanjang tahun 2008 bermula 1 Januari hingga 31 Desember, dan data yang diambil dari tahun 2009 bermula 1 Januari-31 Desember. Berdasarkan kajian tersebut, jumlah pembayar zakat emas

75 Kertas Cadangan Meminda Keputusan Fatwa Mengenai Penetapan Kadar 'Urf Pemakaian Emas Di Negeri Melaka dan Kaedah Pengiraannya. Kertas Mesyuarat Jawatankuasa Fatwa Negeri Melaka Bil. 2/2010, hlm. 1

76 Fatwa dDi Bawah Seksyen 36, *Op. Cit.*

77 *Ibid.*

bagi tahun 2008 adalah sebanyak 956 orang, manakala jumlah pembayar zakat emas bagi tahun 2009 adalah sebanyak 967 orang. Hasil kajian, PZM mendapati bahwa draf tartinggi yang melibatkan jumlah pembayar zakat emas bagi tiga tahun berturut-turut tersebut, adalah bagi kategori timbangan emas di antara 151 gram hingga 200 gram.⁷⁸ Inilah data yang diambil oleh PZM sebagai mekanisme yang diguna pakai bagi memperoleh kadar 'urf yang baru. Data yang dikaji oleh PZM hanya melibatkan pembayar zakat emas dari 1 Januari 2007 hingga 31 Desember 2009 saja. Ini juga data yang diambil oleh PZM untuk memohon pertimbangan pihak Jawatankuasa Fatwa bagi meminda kadar 'urf di Melaka. Tidak ada sebarang kajian lapangan sebelum dan selepas itu yang pernah dibuat oleh PZM. Pihak PZM hanya membuat kajian semata-mata data saja, bagi melihat dan menilai graf pembayaran zakat emas di kalangan wanita di Melaka untuk menentukan hukum. Tahun yang dikaji pula hanya terhad kepada tiga tahun saja (2007-2009), tidak ada lagi selepas itu kajian tentang data pembayar zakat emas yang dibuat oleh PZM, begitu juga dengan kajian-kajian 'urf yang lain.⁷⁹ Berikut adalah merupakan data yang dipartimbangkan oleh PZM sepanjang tahun 2007 hingga 2009 sehingga mendapat kelulusan Jawatankuasa Fatwa Negeri Melaka bagi menaikkan kadar 'urf 120 gram kepada 200 gram. Butirannya adalah seperti berikut:⁸⁰

Tabel 5

Data Pembayaran Zakat Emas (1 Januari hingga 31 Januari 2007)

Purata	Gram	Bil	Peratus
	85 Ke Bawah	172	17.79
	86 - 120	122	12.62
	121 - 150	145	14.99
192	151 - 200	221	22.85
	201 - 300	175	18.10
	301 - 500	108	11.17
	501 Ke Atas	24	2.48

78 Kertas Mesyuarat Jawatankuasa Fatwa Negeri Melaka Bil. 2/2010, Lampiran C., *Op. Cit.*

79 Wawancara dengan Mohd Nazri Abdul Majid, *Op. Cit.*

80 Kertas Mesyuarat Jawatankuasa Fatwa Negeri Melaka Bil. 2/2010, Lampiran C., *Op. Cit.*

Tabel 6

Data Pembayaran Zakat Emas (1 Januari hingga 31 Januari 2008)⁸¹

Purata	Gram	Bil	Peratus
	85 Ke Bawah	92	9.62
	86 - 120	164	17.15
	121 - 150	162	16.95
198	151 - 200	214	22.38
	201 - 300	202	21.13
	301 - 500	101	10.56
	501 Ke Atas	21	2.20

Tabel 7

Data Pembayaran Zakat Emas (1 Januari hingga 31 Januari 2009)⁸²

Purata	Gram	Bil	Peratus
	85 Ke Bawah	53	6.36
	86 - 120	145	17.41
	121 - 150	104	12.48
220	151 - 200	217	26.05
	201 - 300	171	20.53
	301 - 500	114	13.69
	501 Ke Atas	29	3.48

Justeru, hasil daripada pertimbangan dan kajian data tersebut, maka pihak PZM telah membuat kesimpulan dan merumuskan bahwa jumlah 'urf pemakaian emas secara mayoritas di Melaka adalah dalam purata 200 gram. Ini bermakna kadar 'urf 120 gram yang diperkenalkan sebelum ini tidak lagi relevan dengan realitas yang ada terhadap mayoritas pembayar zakat emas di Melaka.⁸³ Berdasarkan data dan maklumat tersebut, maka pihak Jawatankuasa Fatwa telah bersetuju untuk meluluskan cadangan PZM bagi meminda dan menaikkan kadar 'urf emas perhiasan di Melaka daripada 120 gram kepada 200 gram emas bersesuaian dengan 'urf semasa yang diambil dari data tersebut. Setelah diluluskan pada peringkat Jawatankuasa Fatwa Negeri Melaka, maka tanggal 23 Juni

81 *Ibid.*82 *Ibid.*83 Wawancara dengan Mohd Nazri Abdul Majid, *Op. Cit.*

2011 terbitlah peberitaan fatwa kadar 'urf emas perhiasan di Melaka pada timbangan 200 gram secara resminya.⁸⁴

Penutup

Penentuan 'urf sesuatu tempat adalah berbeda mengikut status sosial dan corak pemakaiannya, maka hukum bagi menentukan kadar tersebut adalah tergantung dan hanya boleh diputuskan berdasarkan kepada penelitian yang berhati-hati terhadap kehidupan masyarakat. Peningkatan taraf hidup dan peredaran masa yang pantas menyebabkan hukum bagi masalah ini perlukan kepada perubahan dari semasa ke semasa yang lebih mesra rakyat supaya keadilan dari sudut hukum dapat mengalir kepada semua lapisan masyarakat. Budaya yang baik di kalangan masyarakat adalah merupakan satu 'urf yang diraikan oleh syara' dan diterima menjadi hukum selagimana dapat dibuktikan sunyi dari sebarang pertentangan dengan nas. 'Urf yang baik inilah yang menjadi faktor utama kepada penentuan hukum dalam konteks mencari kadar nisab bagi zakat emas perhiasan. Kaedah ini juga membentuk kaedah al-'adatu al-muhakkamah dalam ilmu qawa'id fiqhiyyah yang sememangnya digunakan oleh ulama terdahulu bagi menjawab semua persoalan berkaitan budaya masyarakat Islam seluruh dunia.

Penerimaan 'urf sebagai sumber hukum tambahan adalah bukan saja bertujuan menjaga kepentingan ummah semata-mata tapi dalam masa yang sama ia juga berperanan untuk menghilangkan kesulitan dan mengangkat kemudharatan yang boleh menggugat kestabilan *ummah islamiyyah*. Tanpa 'urf, tidak mungkin hukum yang ditetapkan prisis kepada realitas sebenar yang berlegar di tengah masyarakat sehingga mengakibatkan berlaku pertembungan ketara antara nas dan budaya manusia yang memberi kesan negatif kepada pembinaan hukum. Walau bagaimanapun, dalam konteks sebuah negara keseragaman adalah perkara amat perlu diutamakan bagi mengelak kecelaruan dalam masyarakat yang kurang berpengetahuan dalam soal-soal furu'. Apa lagi budaya dan tuturan Bahasa yang sama perlu dijadikan sebagai asas dalam menetapkan kadar 'urf yang berbeda. Perbedaan kadar dalam ruang yang terkawal adalah sesuai diimplementasikan dalam sesebuah negara bagi tujuan menemukan perbedaan pandangan dalam permasalahan-permasalahan yang tidak melibatkan soal dasar. Namun perlaksanaannya perlu dimuzakarahkan supaya perbedaan yang

84 Fatwa Seksyen 36, Warta Kerajaan Negeri Melaka, *Op. Cit.*

timbul antara negeri-negeri tidak melibatkan jurang yang besar sehingga mengundang imej negatif terhadap institusi-institusi agama di Malaysia. Tambahan pula, jurang perbedaan timbangan emas terhadap 'urf yang dipraktikkan di Melaka dan Selangor melibatkan jumlah yang tinggi jika ditukarkan timbangan gram kepada nilai matawang.

Bibliografi

- Abi 'Abdullah Muhammad Ibn Yazid al-Qazwayni, *Sunan Ibn Majah*, Riyad: Maktabah al-Ma'arif li al-Nasyr wa al-Tawzi', t.t.
- Abd al-Karem Zaidan, *al-Wajiz Fi al-Usul al-Fiqh*, Cet. Ke-7, Beirut: Muassasah al-Risalah, 2001.
- Abd al-Wahab al-Khallaf, *Masadir al-Tasyri' al-Islami fi Ma La Nasso Fihi*, Cet. Ke-2, Kuwait: Dar al-Qalam, 1970.
- Abdul Wahhab khallaf, *'Ilm Usul al-Fiqh*, Qaherah: Dar al-Fikr al-'Arabi, 1995.
- Al-Nawawi, *Raudah al-Tolibin*, Jilid 1, Beirut: al-Maktab al-Islami, 1999.
- Farouk Ahmad Abu Dunya, *Muhadharat Fi Usul al-Fiqh*, Damanhur: al-Azhar, 1999.
- Ibrahim Anis, *al-Mu'jam al-Wasit*, Qaherah: Dar al-Ilm, 1972.
- Jamaluddin Muhammad Ibn Manzur, *Lisan al-'Arab*, Jilid 9, Beirut: Dar al-Fikr, 1990.
- Kertas Cadangan Penetapan 'Urf 2004.
- Kertas Mesyuarat Jawatankuasa Fatwa Negeri Melaka, Bil. 2/2009.
- Kertas Mesyuarat Jawatankuasa Fatwa Negeri Melaka Bil. 2/2010.
- Laporan Kajian Penetapan Uruf Emas Pakai Negeri Selangor 2008.
- Lembaga Zakat Selangor (MAIS) Tahun 2014.
- Muhammad Nabil Ghanayim, *al-Risalah Lil Imam al-Syafi'i*, Cet. Ke-1, Qaherah: Dar al-Ilm, 1988.
- Mahmood Zuhdi Abd Majid, *Pengurusan Zakat*, Kuala Lumpur: Dewan Bahasa & Pustaka KL, 2003.
- Pusat Zakat Selangor, "Mesyuarat Jawatankuasa Perunding Hukum Syarak (FATWA) Negeri Selangor Bil 2/2004", Bil. 3/2004 dan Bil 4/2004.
- Syihab al-Din Abu al-'Abbas Ahmad Idris al-Qarrafiy, *Syarh Tanqih al-Fusul fi Ikhtisar al-Mahsul fi al-Usul*, Qaherah: Maktabah al-Kulliyat al-Azhariyyah, t.t.
- Unit Penyelidikan dan Pembangunan Syar'ie Pusat Zakat Selangor, "Kertas Cadangan Penetapan Kadar Uruf Emas Perhiasan di Negeri Selangor, Tahun 2004.
- Wahbah al-Zuhaily, *al-Fiqh al-Islami wa Adillatuhu*, Jilid 2, Cet. Ke-2, Damsyik:

Dar al-Fikr, 1985.

Wahbah al-Zuhaili, *Usul al-Fiqh al-Islami*, Jilid 1, Cet. Ke-2, Damsyiq: Dar al-Fikr al-Arabi, 1998.

Yusuf al-Qardhawi, *Fiqh al-Awlawiyat*, Qaherah: Maktabah Wahbah, 1996.

Yusuf al-Qaradhawi, *al-Sohwah al-Islamiah wa Humum al-Watan al-'Arabi al-Islami*, Qaherah: Maktabah Wahbah, 1997.

Yusuf al-Qardhawi, *Fiqh al-Zakah, Dirasat Muqaranah Li Ahkamiha Wa Falsafatiha Fi Dauiy al-Quran wa al-Sunnah*, Jilid 2, Beirut: Muassasah al-Risalah, 2000.

Zakariyya Yahya bin Syaraf al-Nawawi al-Dimasyqi *al-Majmu'*, Jilid 6, Cet. Ke-1, Beirut: Dar al-Fikr, 1996.

Peraturan-peraturan

Enakmen Pentadbiran Agama Islam (Negeri Selangor) 2003.

Enakmen Pentadbiran Agama Islam (Negeri Melaka) 2002.

Website

"Enakmen Pentadbiran Agama Islam Negeri", <http://www2.esyariah.gov.my>.

"Majlis Agama Islam & Adat Istiadat Kelantan", <http://www2.esyariah.gov.my>.

"Nilai Emas yang Boleh Dihukum Pakaian", <http://www.e-fatwa/gov/my>.

"Sumber yang Hendaklah Diikuti", <http://www2.esyariah.gov.my>.

Informan

Abdullah Ahmad Senin, Pengurus Lembaga Zakat Selangor (MAIS).

Mohd Fariz Abdul Razak, Pengurus Lembaga Zakat Selangor (MAIS).

Mohd Nazri Abdul Majid, Mufti Kerajaan Negeri Melaka.

Norazimah Mohd Rayes, Eksekutif Perancangan Strategik Sektor Perancangan Korporat Lembaga Zakat Selangor (MAIS).

Sahibus Samahah Datuk Wira Haji Rashid Redza Haji Md. Saleh, Mufti Kerajaan Negeri Melaka.